

## **О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ВЫЗОВА УЧАСТНИКОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА**

Для всестороннего, полного, объективного и своевременного рассмотрения дел об административных правонарушениях большое значение имеет надлежащее извещение всех участников административного процесса. Согласно ст. 25 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» сотрудники органов внутренних дел наделяются правом вызывать граждан по находящимся в их производстве делам об административных правонарушениях в целях выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел, и в пределах своей компетенции.

В свою очередь, почти все участники административного процесса, за исключением понятых, обязаны являться по вызову должностного лица органа, ведущего административный процесс, а физические лица, в отношении которых ведется административный процесс, потерпевшие и свидетели, кроме этого, обязаны уведомлять орган, ведущий административный процесс, о наличии уважительных причин, препятствующих их явке по вызову в назначенный срок.

Порядок вызова участников административного процесса урегулирован статьей 10.9 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИК<sub>оАП</sub>), где ключевое место занимает повестка, являющаяся официальным письменным уведомлением о вызове. В соответствии с ч.1 указанной статьи также предусмотрены и другие способы вызова (телефонограмма или использование иных средств связи), которые, наряду с повесткой, высылаемой по почте и не врученной под расписку, не могут гарантировать их поступление непосредственно вызываемому лицу, т. к., возможно, будут получены лицом слишком поздно, что в дальнейшем затруднит доказывание надлежащего извещения. Например, если в повестке не точно указан адрес, в результате чего она возвращается отправителю, либо неизвестно местонахождение вызываемого или повестка несвоевременно обнаружена таким лицом в своем почтовом ящике, уведомление лица о явке в орган, ведущий административный процесс, не следует считать надлежащим.

Повестка о вызове лиц, не достигших 16-летнего возраста, вручается, как правило, их родителям. Подпись члена семьи, через которого передана повестка, сама по себе не подтверждает вручения повестки адресату. При отказе участника административного процесса расписаться в получении повестки целесообразно подтвердить состоявшееся уведомление подписью посторонних лиц.

В повестке указывается, кто и в качестве кого вызывается, куда и к кому, время явки, а также последствия неявки без уважительных причин. Другие не-

обходимые условия, предъявляемые к повестке, законодательно не закреплены, однако не будет излишним указать номера телефонов как городской сети, так и сотовой связи, факса, по которым вызываемое лицо сможет уведомить о причинах неявки по уважительным причинам.

Признание причин уважительными производится вызывающим лицом, и к ним могут быть отнесены: продолжительная командировка, болезнь, смерть близких, внезапное прекращение железнодорожного или автомобильного сообщения, катастрофы, стихийные бедствия и тому подобные явления. Данные причины должны быть документально подтверждены.

Должностным лицом органа, ведущего административный процесс, на основании постановления принимаются меры по приводу физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, потерпевшего – физического лица, а также свидетеля, которые не явились по вызову без уважительной причины. Согласно ст. 8.12 ПИКоАП привод таких лиц осуществляется уполномоченными лицами органов внутренних дел по месту их жительства или месту пребывания. О невозможности привода лицом, осуществляющим привод, делается запись в постановлении о приводе, которое приобщается к делу об административном правонарушении.

Лица, совершившие уклонение без уважительных причин от явки в орган, ведущий административный процесс, привлекаются к административной ответственности по статье 24.6 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Данная статья предусматривает наложение административного взыскания в виде предупреждения, или штрафа в размере до тридцати базовых величин, или административного ареста.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях без участия лиц, заинтересованных в исходе дела, может повлечь нарушение их прав и законных интересов. Соответственно вызов участников административного процесса должен производиться заблаговременно, а в ситуации ограниченного времени – с максимальным использованием средств связи. На практике вызовы по телефону уже давно преобладают над вызовами, осуществляемыми по повесткам.

Не стоит недооценивать службу коротких сообщений (SMS) как технологию, позволяющую осуществлять прием и передачу информации с помощью сотового телефона, предоставляемую всеми операторами сотовой связи, зарегистрированными в Республике Беларусь. К преимуществам вызова участников административного процесса таким способом можно отнести: скорость передачи информации, т. к. SMS, как правило, доставляются в течение нескольких секунд, а отправитель может получать уведомление о доставке сообщения; возможность отправления сообщений на выключенный или находящийся вне зоны действия сети телефон. Как только адресат появится в сети, он получит сообщение. Получение отправителем уведомления о доставке позволяет зафиксировать момент появления в сети получателя; возможность отправления сообще-

ния абоненту, который в данный момент занят разговором; низкая стоимость услуги (у оператора Velcom стоимость одного SMS составляет – 350 белорусских рублей, у МТС – 310 белорусских рублей, у Life – 240 белорусских рублей, а за пересылку одного заказного письма с уведомлением о вручении, по тарифам республиканского унитарного предприятия «Белпочта» необходимо заплатить 12 000 рублей. Полагаем, что осуществление вызова участников административного процесса по средством SMS-сообщения позволит значительно сэкономить государственные средства.

Вместе с тем вызов участников административного процесса по средством SMS-сообщения должен производиться в случае их согласия на уведомление таким способом, при этом факт согласия целесообразно подтверждать распиской, в которой указывается номер мобильного телефона, на который может быть отправлено SMS-сообщение. Однако те, кому по каким-либо причинам SMS-извещения неудобны, смогут, как и прежде, получать повестки по почте.

Таким образом, большинство существующих в настоящее время способов вызова участников административного процесса не гарантируют надлежащее их уведомление, что затрудняет процесс доказывания их вины в неявке без уважительных причин.

1. Об органах внутренних дел Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З (в ред. от 04.01.2014 № 123-З) // Консультант Плюс [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г.: одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. (в ред. от 24.10.2014 № 197-З) // Консультант Плюс [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : принят Палатой представителей 17 декабря 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г. (в ред. от 05.01.2015 г. № 241-З) // Консультант Плюс [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.